

Чрезвычайному и полномочному Послу России во Франции  
А. А. Авдееву: ответ на письмо от 12 июля 2006 г. № 838

**Экспертное заключение**  
**профессора В. А. Томсинова**  
**о юридической природе Кабинета Его Императорского**  
**Величества, действовавшего в системе государственного**  
**управления Российской империи в XVIII – начале XX века,**  
**и о правовом статусе земельных участков,**  
**находившихся в его ведении**

Кабинет Его Императорского Величества был создан царем Петром I 5 октября 1704 года для ведения переписки государя с должностными лицами (руководителями различных ведомств, военачальниками, губернаторами, дипломатами), подготовки проектов законодательных актов, хранения важных государственных документов, управления имуществом и финансами царского двора. На деле Кабинет Е. И. В. занимался помимо этого: организацией обучения молодых людей в Европе, наймом иностранных специалистов для работы в России, строительством Санкт-Петербурга и его пригородов, устройством дворцовых садов, зверинцев, Кунсткамеры и Московского госпиталя, созданием горных заводов и мануфактур, следствием по некоторым государственным преступлениям, покупкой произведений искусства и книг за границей.

Эти функции носили явно выраженный государственный характер.

На протяжении XVIII века круг полномочий Кабинета Е. И. В. неоднократно менялся. В 1725–1741 годах этот орган действовал преимущественно в качестве канцелярии Е. И. В. — его функции, выходявшие за пределы канцелярских, взяли на себя Верховный Тайный Совет и затем Кабинет Министров. Указом от 12 декабря 1741 года Кабинет Министров был ликвидирован, а его дела переданы в ведение Кабинета Е. И. В., который восстанавливался в том значении, «как был при Петре Великом».

Дальнейшему усилению значения Кабинета Е. И. В. как государственного органа способствовала передача императрицей Елизаветой в его управление горно-металлургических Кольвано-Воскресенских заводов, фарфоровых и стекольных предприятий, Выборгского зеркального завода, гранильных и бумажных фабрик, мраморных заводов. С другой стороны, в период правления Елизаветы I Кабинет Е. И. В. стал освобождаться от функций личной канцелярии императрицы: эти функции были возложены ею на особых секретарей.

Указом от 22 марта 1779 года императрица Екатерина II повелела Коллегии экономии из своих средств выделять деньги в Кабинет Е. И. В. «на произведение пожалованных пенсий и на содержание сверхкомплектных воспитанников разных учебных заведений».

Законодательными актами, принятыми в 1784–1786 годах, Кабинету Е. И. В. была придана внутренняя организация типичного в то время государственного ведомства — коллегии. Если прежде Кабинетом Е. И. В. управлял особый чиновник, подчинявшийся лично императору, то отныне им стала управлять коллегия из трех человек. Внутри Кабинета Е. И. В. выделились присущие для типичной коллегии подразделения: канцелярия, две счетные экспедиции, отделения, заведовавшие различными отраслями промышленности. Указом от 16 июля 1786 года (пункты 13 и 14) Кабинет Е. И. В. обязывался составлять годовые сметы расходов, наблюдать за экономией средств, доброкачеством приобретаемых материалов<sup>1</sup>.

Расширение круга государственных функций, осуществлявшихся Кабинетом Е. И. В., требовали дополнительных денежных средств для материального обеспечения его деятельности. Доходов, получаемых им из собственных источников, уже не хватало для этого. Со второй половины 80-х годов XVIII века и вплоть до 1917 года деятельность Кабинета Е. И. В. финансировалась в значительной мере из государственной казны.

---

<sup>1</sup> 1-е Полное собрание законов Российской империи (далее: ПСЗРИ). Том 22. № 16415.

Эта практика еще более усилила государственную природу Кабинета Е. И. В.

Высочайшим указом от 22 августа 1826 года Кабинет Е. И. В. был включен в состав Министерства Императорского Двора и подчинен его главе — Министру. Создание Министерства Императорского Двора продолжало реформу системы центрального управления в России, начавшуюся в 1802 году. Данная реформа заменяла прежние коллегии на министерства, устроенные на принципе единоначалия. Внутренняя организация и характер руководства Кабинета Е. И. В. приводились, таким образом, в соответствие с внутренней организацией и характером руководства министерствами Российской империи.

Структурная эволюция Кабинета Е. И. В. на протяжении всего времени его существования повторяла структурную эволюцию ведомств государственного управления.

Соответственно этому изменялся и статус лиц, служивших в Кабинете Е. И. В. Эти лица считались государственными чиновниками, они имели государственные чины, предусмотренные Табелью о рангах для лиц, состоявших на государственной службе, особые мундиры со специальными знаками различия, подчеркивавшими их статус государственных чиновников, по выходе в отставку они получали пенсии из государственной казны.

В течение XIX века круг функций Кабинета Е. И. В., имеющих ярко выраженный государственный характер, значительно расширился. В частности, возросло количество промышленных предприятий общегосударственного значения, находившихся в ведении Кабинета Е. И. В., в обязанность этому органу было вменено материальное обеспечение деятельности ведущих государственных научных и культурных учреждений: Академии художеств, Археологической комиссии, учебных заведений, театров и др.

Отречение Николая II от императорского престола и отказ его брата великого князя Михаила Николаевича принять на себя титул императора не

означало автоматической ликвидации Кабинета Е. И. В. Постановлением Временного правительства от 4 марта 1917 года Кабинет Е. И. В. был передан из Министерства Императорского Двора в ведение Министерства финансов, для заведования его делами была учреждена должность комиссара (ее занял член Государственной Думы И. В. Титов)<sup>2</sup>.

Провозглашение России 1 сентября 1917 года республикой также не привело к автоматической ликвидации Кабинета Е. И. В. Он был упразднен только после большевистского переворота — 26. 02. 1918 года.

**Вывод:** Приведенные документы и факты со всей убедительностью свидетельствуют о том, что Кабинет Е. И. В. являлся по своей юридической природе в течение всего времени своего существования и особенно в 1826–1917 годах самостоятельным государственным органом в системе государственной власти Российской империи.

\* \* \*

Будучи государственным органом, Кабинет Е. И. В. осуществлял управление как личным имуществом государя императора и членов императорской семьи, так и имуществом, которое принадлежало государству.

Вплоть до конца XVIII века эти два рода имущества было трудно отделить одно от другого. (Это трудно было сделать в то время и в имуществе, которое находилось в ведении главы государства во Франции и в Англии). Первая серьезная попытка провести различие между личным имуществом императора (императрицы) и имуществом государственным, находившемся в ведении Кабинета Е. И. В., была осуществлена Указом от 16 июля 1786 года (п. 9)<sup>3</sup>.

«Устав Кабинета Е. И. В.», принятый в 1827 году<sup>4</sup>, постановил: «Кабинет заведует собственностью государя императора и распоряжает

<sup>2</sup> Журналы заседаний Временного правительства. Том 1. Март – апрель 1917 года. М.: РОССПЭН, 2001. С. 27.

<sup>3</sup> 1-е ПСЗРИ. Том 22. № 16415.

<sup>4</sup> 2-е ПСЗРИ. Том 2. № 1408.

оную на основании именных высочайших указов и повелений». Способ распоряжения собственностью государя императора со стороны Кабинета Е. И. В. имел, таким образом, ярко выраженный публично-правовой, а не частно-правовой характер, свойственный распоряжению имуществом, находящимся в частной собственности. Такой порядок распоряжения собственностью государя был установлен для Кабинета не случайно. Имущество, находившееся в ведении Кабинета Е. И. В., было предназначено для «обеспечения состояния Императорской Фамилии» и «к облегчению расходов государственных». Об этом говорилось в Указе императора Павла I от 5 апреля 1797 года, Указе Александра III от 2 июля 1886 года, в Основных законах Российской империи в редакции от 23 апреля 1906 года (Собр. узаконений, 603, ст. 25)<sup>5</sup>.

В ст. 20 Основных государственных законов в редакции от 23 апреля 1906 года было проведено различие между имуществами, составляющими личную собственность Государя Императора, с одной стороны, и имуществами, именуемыми «государевыми», с другой стороны. Относительно последних было сказано, что они, в отличие от первых, «всегда принадлежат Царствующему императору, не могут быть завещаемы, поступать в раздел и подлежать иным видам отчуждения»<sup>6</sup>.

«Государевы» имущества являлись, таким образом, собственностью императора не как физического лица, но как лица политического, государственного института — как государя. Отсюда и название их — «ГОСУДАРЕВЫ». Очевидно, что в данном случае это определение являлось синонимом слова государственный. То есть «государево» имущество — это в действительности имущество государственное.

В предреволюционной Франции (avant 1789) такая собственность обозначалась термином «Le domaine de France» («Le domaine de France est uni

---

<sup>5</sup> См.: Свод Законов Российской Империи. Том первый. Часть I. Свод Основных Государственных законов. Санкт-Петербург, 1906. Статья 164.

<sup>6</sup> Там же. Статья 20.

& incorporé à la Couronne, & est inalienable, qu'aucuns ont dit être le dot que la republique apporte au Roy à son avenement en mariage politique»<sup>7</sup>. Земли, относившиеся к «Le domaine de France», так же, как земли, входившие в России в состав «государева имущества», было запрещено отчуждать, они передавались от одного властвовавшего государя-императора к другому вместе с короной.

Именно поэтому статус «государева» имущества устанавливался не частными по своей природе, гражданскими, законами (томом X Свода законов Российской империи), а ОСНОВНЫМИ ЗАКОНАМИ, то есть ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫМИ НОРМАМИ, которыми только и может определяться статус ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ. (В современной России он определяется Конституцией РФ).

Данный вывод подтверждается Постановлением Временного правительства от 27 марта 1917 года, в котором говорится о признании всех находившихся на тот момент «в распоряжении Кабинета бывшего императора» земель, лесов, рек и озер «ГОСУДАРСТВЕННЫМИ» и о передаче их «в заведование и управление Министерства земледелия»<sup>8</sup>. Для справки: В Российской империи государственными землями заведовали два государственных органа: Кабинет Е. И. В. или Министерство земледелия.

\* \* \*

К категории «государева» (государственного) имущества, находившегося в введении (или в собственности) Кабинета Е. И. В., относились дворцы и земельные участки в Москве, Петербурге и других российских городах, а также за границей, например: во Франции.

Земельный участок, на котором был возведен Свято-Николаевский собор в Ницце, был приобретен на имя императора Александра II. В 1908

<sup>7</sup> См.: Glossaire du droit françoise, contenant l'explication des mots difficiles, qui se trouvent dans les ordonnances de nos Roys dans les coutumes du Royaume. Tome premier. Paris, M. D. CC. IV. P. 356. См. об этом также: Répertoire universel et raisonné de jurisprudence civile, criminelle, canonique et bénéficiale. Tome sixième. Paris, M. DCC. LXXXIV (1784). P. 59.

<sup>8</sup> Журналы заседаний Временного правительства. Том 1. Март – апрель 1917 года. М.: РОССПЭН, 2001. С. 181.

году он был Указом императора Николая II передан в «собственность» Кабинета Е. И. В. Из одного этого факта очевидно, что он не мог быть завещан, поступить в раздел или подлежать иным видам отчуждения.

**Вывод:** Согласно статье 20 Основных законов Российской империи, этот земельный участок относился, таким образом, к категории «государева» имущества, которое, как это свидетельствует его статус, установленный Основными законами, и подтвержденный Постановлением Временного правительства от 27 марта 1917 года, является собственностью ГОСУДАРСТВА РОССИЙСКОГО.

30 сентября 2006 года

Экспертное заключение подготовил:

Заведующий кафедрой истории государства и права юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова доктор юридических наук, профессор



В. А. Томсинов