

**Экспертное заключение
заведующего кафедрой истории государства и права
юридического факультета МГУ им. М.В. Ломоносова,
профессора В. А. Томсинова**

Передо мною был поставлен вопрос о статусе современной Российской Федерации по отношению к СССР.

В Соглашении о создании Содружества Независимых Государств, подписанном 8 декабря 1991 года главами трех республик СССР — Беларуси, РСФСР и Украины было объявлено, что «Союз ССР, как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование». Это решение предполагало наделение республик, входивший в состав СССР статусом его преемников. Однако 21 декабря того же года Совет глав государств СНГ принял следующее решение: «Государства содружества поддерживают Россию в том, чтобы она продолжила членство СССР в ООН, включая постоянное членство в Совете Безопасности, и других международных организациях».

23 декабря 1991 года представители 12 стран Европейского союза приняли заявление, в котором объявили, что «Европейское сообщество и его государства-члены с удовлетворением отмечают решение участников встречи в Алма-Ате 21 декабря 1991 г. о создании Содружества Независимых Государств. Они принимают к сведению, что международные права и обязательства бывшего СССР, включая права и обязательства по Уставу ООН, будут продолжать осуществляться Россией. Они приветствуют согласие Правительства России принять на себя эти обязательства и ответственность и в этом качестве будут продолжать свои дружественные отношения с Россией с учетом изменения ее конституционного статуса».

24 декабря 1991 г. Президент России направил послание Генеральному секретарю ООН, в котором сообщил о том, что членство СССР во всех органах и организациях системы ООН, включая Совет Безопасности, при поддержке государств СНГ «продолжается Российской Федерацией (РСФСР)» и что Россия «в полной мере сохраняет ответственность за все права и обязательства СССР в соответствии с Уставом ООН»¹.

13 января 1992 года главам дипломатических представительств в Москве была направлена следующая Нота Министерства Иностранных дел:

¹ Дипломатический вестник. 1992. № 1. С. 13.

«Министерство Иностранных Дел Российской Федерации свидетельствует свое уважение Главам Дипломатических Представительств в Москве и имеет честь просить довести до сведения Правительств аккредитуемых Государств следующее.

Российская Федерация продолжает осуществлять права и выполнять обязательства, вытекающие из международных договоров, заключенных Союзом Советских Социалистических Республик.

Соответственно Правительство Российской Федерации будет выполнять вместо Правительства Союза ССР функции депозитария по соответствующим многосторонним договорам.

В этой связи Министерство просит рассматривать Российскую Федерацию в качестве Стороны всех действующих международных договоров вместо Союза ССР».

Эти решения означали признание Российской Федерации в качестве **государства-продолжателя** Союза Советских Социалистических Республик (l'État-continuateur de l'Union des Républiques Soviétiques Socialistes). Данный статус России был подтвержден в ее договоре с Францией от 7 февраля 1992 года. В его преамбуле говорилось: **«Российская Федерация и Французская Республика, опираясь на давние традиции согласия, дружбы и сотрудничества, констатируя, что Российская федерация является государством-продолжателем Союза Советских Социалистических Республик».**

В период с 20 июля 1992 года и до 9 декабря 1994 года Российская Федерация заключила соглашения с 11 бывшими республиками СССР, по которым она приняла на себя обязательства по выплате доли этих государств во внешнем долге бывшего СССР по состоянию на 1 декабря 1991 г. в обмен на долю этих государств-республик в недвижимом и движимом имуществе СССР, находившемся за рубежом по состоянию на 1 декабря 1991 г. Эта сделка была оформлена также Указом Президента России от 8 февраля 1993 года № 201 «О государственной собственности бывшего Союза ССР за рубежом». В нем говорилось: «В целях правового обеспечения государственной собственности Российской Федерации за рубежом и в связи с подписанием Соглашения о распределении всей собственности бывшего Союза ССР за рубежом от 6 июля 1992 г. постановляю:

1. Российская Федерация, как **государство — продолжатель Союза ССР**, принимает на себя все права на недвижимую и движимую собственность

бывшего СССР, находящуюся за рубежом, а также выполнение всех обязательств, связанных с использованием этой собственности».

В настоящее время можно утверждать, что статус Российской Федерации **как государства — продолжателя СССР** в целом признан международным сообществом: причем как со стороны международных организаций, так и со стороны практически всех государств мира.

Не признает этого статуса за Россией Украина (и Австрия). И это не случайно. Украина подписала с Российской Федерацией 9 декабря 1994 года «Соглашение об урегулировании вопросов правопреемства в отношении внешнего государственного долга и активов бывшего Союза ССР», но не ратифицировала. На это обстоятельство обращает внимание в своем заключении, данном по просьбе РПРА, кандидат юридических наук, профессор кафедры международного частного и гражданского права О. Н. Зименкова. Она пишет, в частности: «РФ утверждает, что полностью погасила зарубежный долг бывшего СССР и выполнила свои обязательства, вследствие чего она имеет право на всю зарубежную собственность бывшего СССР. Украина же утверждает, что она не уполномочивала РФ погасить ее долю в зарубежном долге бывшего СССР, тем более, что она самостоятельно вела переговоры о погашении долга с кредиторами бывшего СССР, например, с Парижским клубом. О своей позиции Украина напоминала неоднократно. В связи с этим юридически обоснованы претензии РФ только на 83, 6% зарубежной собственности бывшего СССР (100% минус 16, 3%, то есть доля Украины). *Вследствие этого в разных странах до сих пор права собственности СССР не переоформлены.*²

О. Н. Зименкова умалчивает в своем высказывании о том, что Российская Федерация не просто преемник СССР. Россия почти всеми странами признана **государством — продолжателем СССР**. И в том числе Францией по цитировавшемуся выше договору от 7 февраля 1992 года. Статус государства — продолжателя СССР очевидно выше статуса простого правопреемника, которым обладает Украина. Будучи с юридической точки зрения продолжателем СССР, Российская Федерация имеет особые права, помимо прочего, и на имущество СССР, находящееся за границей. Естественно, в тех странах, которые признают Российскую Федерацию продолжателем СССР. Это не означает, что Украина не может претендовать на возмещение стоимости своей доли в этом имуществе

² Заключение кандидата юридических наук, профессора кафедры международного частного и гражданского права Московского государственного института международных отношений (Университет) (МГИМО-Университет) МИД России Зименковой Ольги Николаевны. С. 7 (русский текст).

(если она не покрыта уже Россией выплаченным за Украину частью внешнего долга бывшего СССР). Но в любом случае вопрос о доли Украины в этом имуществе и возмещении за нее является вопросом двухсторонних отношений Украины и России.

И никакого отношения к спору между Российской Федерацией и РПРА о земельном участке и Соборе Св. Николая в Ницце не имеет.

17 февраля 2011 года

Заведующий кафедрой истории государства и права

Юридического факультета Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова, доктор юридических наук,
профессор



В. А. Томсинов