

Экспертное заключение
заведующего кафедрой истории государства и права
юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова
доктора юридических наук профессора
В.А. Томсинова

Передо мною был поставлен вопрос:

Кто является собственником церковных зданий и земельных участков, находящихся в обладании российских церквей и монастырей, по современному российскому законодательству?

Правовой статус имущества церквей и монастырей в Российской Федерации в настоящее время регулируется:

- 1) нормами действующего Гражданского кодекса РФ,
- 2) действующей редакцией статьи 21 Федерального закона РФ от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»,
- 3) Федеральным законом РФ от 30 ноября 2010 г. N 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»,
- 4) главой 20 действующей редакции Устава Русской Православной Церкви 2000 года.
- 5) Положением о едином порядке владения, пользования и распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом религиозных организаций Русской Православной Церкви, утвержденным Определением Священного Синода Русской Православной Церкви от 27 июля 2011 года.

1. – Пункт 4 статьи 213 Гражданского кодекса РФ устанавливает, что *«религиозные организации (объединения) могут выступать «собственниками приобретенного ими имущества и могут использовать его лишь для достижения целей, предусмотренных их учредительными документами».*

Пункт 3 статьи 212 ГК РФ предусматривает, что *«законом определяются виды имущества, которые могут находиться только в государственной или муниципальной собственности».* Естественно, что религиозные организации не могут иметь права собственности на такое имущество.

2. – Статья 21 ФЗ РФ от 26 сентября 1997 года «О свободе совести и о религиозных объединениях» предусматривает,

что *«в собственности религиозных организаций могут находиться здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительского и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, в том числе отнесенное к памятникам истории и культуры (п. 1);*

что *«религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, организациями или переданное религиозным организациям в собственность государством либо приобретенное иными способами, не противоречащими законодательству Российской Федерации» (п. 2) и что «религиозные организации могут иметь на праве собственности имущество за границей» (п. 4).*

3. – ФЗ РФ от 30 ноября 2010 г. «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности»

предусматривает в статье 4, что религиозная организация может получить государственное или муниципальное имущество религиозного назначения как «*в собственность*», так и «*безвозмездное пользование на определенный срок*».

При этом под «имуществом религиозного назначения» понимается, согласно п. 1 статьи 2 указанного ФЗ, «*недвижимое имущество (помещения, здания, строения, сооружения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, монастырские, храмовые и (или) иные культовые комплексы), построенное для осуществления и (или) обеспечения таких видов деятельности религиозных организаций, как совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний, проведение молитвенных и религиозных собраний, обучение религии, профессиональное религиозное образование, монашеская жизнедеятельность, религиозное почитание (паломничество), в том числе здания для временного проживания паломников, а также движимое имущество религиозного назначения (предметы внутреннего убранства культовых зданий и сооружений, предметы, предназначенные для богослужений и иных религиозных целей)*».

Статья 10 данного ФЗ определяет особенности использования религиозной организацией переданного ей имущества религиозного назначения. В соответствии с пунктом 1 данной статьи «*религиозная организация обязана использовать переданное имущество религиозного назначения в соответствии с законодательством Российской Федерации и целями деятельности религиозной организации, определенными ее уставом*». Пункт 2 устанавливает, что «*Владение, пользование, распоряжение*

объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры) народов Российской Федерации осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации».

4. — Пункт 4 главы XX Устава Русской Православной Церкви, специально посвященной «имуществу и средствами» РПЦ, объявляет, что «Русская Православная Церковь может иметь в собственности здания, земельные участки, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительного и иного назначения, предметы религиозного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения деятельности Русской Православной Церкви, в том числе отнесенное к памятниками истории и культуры, или получать таковое в пользование на иных законных основаниях от государственных, муниципальных, общественных и иных организаций и граждан в соответствии с законодательством страны нахождения этого имущества» и что «Русская Православная Церковь имеет собственное движимое и недвижимое имущество в дальнем зарубежье».

Пунктом 5 главы XX указанного Устава определяется, что «Имущество, принадлежащее каноническим подразделениям Русской Православной Церкви на правах собственности, пользования или на иных законных основаниях, в том числе культовые здания, здания монастырей, общецерковные и епархиальные учреждения, духовные учебные заведения, общецерковные библиотеки, общецерковные и епархиальные архивы, иные здания и сооружения, земельные участки, предметы религиозного почитания, объекты социального, благотворительного, культурно-

просветительного и хозяйственного назначения, денежные средства, литература, иное имущество, приобретенное или созданное за счет собственных средств, пожертвованное физическими и юридическими лицами, предприятиями, учреждениями и организациями, а также переданное государством и приобретенное на других законных основаниях, является имуществом Русской Православной Церкви».

Соответственно этому, имуществом Русской Православной Церкви считается также и имущество, приобретенное каноническими подразделения РПЦ в собственность на любых законных основаниях.

Согласно пункту 7 главы XX Устава РПЦ, *«право распоряжения имуществом Русской Православной Церкви принадлежит Священному Синоду».* При этом *«право частично распоряжаться данным имуществом, за исключением культовых зданий, зданий монастырей, епархиальных учреждений, духовных учебных заведений, общецерковных, епархиальных и иных архивов, общецерковных библиотек, предметов религиозного почитания, имеющих историческое значение»*, может быть передано Священным Синодом *«каноническим подразделениям, владеющим этим имуществом и использующим его на основе подотчетности соответствующему вышестоящему каноническому подразделению Русской Православной Церкви».*

Вместе с тем рассматриваемый Устав РПЦ в пункте 17 главы XX дает епархии право *«использовать для своих нужд земельные участки, здания, в том числе культовые, объекты производственного, социального, благотворительного, культурно-просветительного и иного назначения, включая отнесенные к памятникам истории и культуры, а также любое другое имущество, необходимое им для обеспечения своей деятельности, предоставляемое государственными, муниципальными, общественными и иными организациями и гражданами, в*

соответствии с законодательством страны нахождения епархии, или иметь его в собственности».

Пункт 26 главы XX Устава РПЦ устанавливает, что «Имущество, принадлежащее приходу, монастырю, духовному учебному заведению, братству или сестричеству на правах собственности, в том числе здания, сооружения, предметы религиозного назначения, объекты социального, благотворительного, культурно-просветительного и хозяйственного назначения, земельные участки, денежные средства, библиотеки, литература, иное имущество, приобретенное или созданное за счет собственных средств, пожертвованное физическими и юридическими лицами – предприятиями, учреждениями и организациями, переданное государством, а также приобретенное на других законных основаниях, является имуществом Русской Православной Церкви».

Пункт 34 главы XX Устава РПЦ распространяет действие изложенных в этой главе норм о церковном имуществе и на имущество зарубежных религиозных организаций Русской Православной Церкви.

5. – Положение о едином порядке владения, пользования и распоряжения недвижимым и особо ценным движимым имуществом религиозных организаций Русской Православной Церкви, утвержденное Определением Священного Синода Русской Православной Церкви от 27 июля 2011 года, устанавливает, помимо прочего, запрет на осуществление религиозными организациями Русской Православной Церкви сделок по распоряжению зданиями (строениями) храмов и часовен (в том числе на заключение договоров купли-продажи, аренды, залога данного имущества), за исключением

сделок по отчуждению (передаче) данных объектов в собственность (пользование) вышестоящей религиозной организации.

Таким образом, собственником церковных зданий и земельных участков, находящихся в обладании российских церквей и монастырей, по современному российскому законодательству могут выступать:

- 1) Русская Православная Церковь в целом,
- 2) Государство Российская Федерация,
- 3) Субъекты Российской Федерации,
- 4) Муниципальные образования.

Канонические же подразделения РПЦ осуществляют только владение и пользование находящимися в их обладании церковными зданиями и земельными участками.

29 января 2015 года

*Заведующий кафедрой истории государства и права
юридического факультета Московского государственного
университета*

имени М.В. Ломоносова, доктор юридических наук, профессор



В. А. Томсинов