

Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова
Ю р и д и ч е с к и й ф а к у л ь т е т
Кафедра истории государства и права

КРЕСТЬЯНСКАЯ РЕФОРМА 1861 года в России

Составитель,
автор предисловия и вступительной статьи
доктор юридических наук, профессор
В. А. Томсинов



Издательство
«Зерцало»



Москва
2012

ББК 67.3

Крестьянская реформа 1861 года в России / Составитель, автор предисловия и вступительной статьи В. А. Томсинов. М.: Зерцало, 2012. — 480 с. — (Серия «Великие реформы»).

ISBN 978-5-8078-0193-7 (в пер.)

Книга посвящена реформе 1861 года, упразднившей крепостное право и положившей начало целой серии преобразований общественного и государственного строя России. Период 60–70-х годов XIX века, в течение которого они совершались, войдет в русскую историю под названием эпохи «великих реформ». В книге публикуются все главные документы крестьянской реформы, отражающие процесс ее подготовки и осуществления.

В очерке профессора В. А. Томсинова, предворяющем тексты указанных документов, обобщается и анализируется опыт подготовки крестьянской реформы.

Книга рекомендуется для преподавателей и студентов юридических и исторических вузов.

ISBN 978-5-8078-0193-7



- © В. А. Томсинов,
вступительная статья,
составление, примечания, 2011
- © Издательство «Зерцало», 2011

ОГЛАВЛЕНИЕ

<i>Томсинов В. А.</i> Предисловие	X
<i>Томсинов В. А.</i> Подготовка крестьянской реформы 1861 года в России	XV
§ 1. Начало работ по подготовке крестьянской реформы.....	XVII
§ 2. Обсуждение вопроса об отмене крепостного права в дворянских комитетах Виленской, Гродненской и Ковенской губерний.....	XXII
§ 3. Учреждение Комитета по крестьянскому делу. Его деятельность в первой половине 1857 года. Проекты освобождения крестьян от крепостной зависимости К. Д. Кавелина и Ю. Ф. Самарина.....	XXXII
§ 4. Мнения бывшего министра государственных имуществ графа П. Д. Киселева об условиях освобождения крестьян от крепостной зависимости.....	XLV
§ 5. Проект Министерства внутренних дел об условиях освобождения крестьян от крепостной зависимости	L
§ 6. Деятельность Комитета по крестьянскому делу во второй половине 1857 года.....	LII
§ 7. Высочайший рескрипт от 20 ноября 1857 года и дополнительное отношение к нему министра внутренних дел С. С. Ланского.....	LVII
§ 8. Учреждение Главного комитета по крестьянскому делу, его деятельность в 1858 году.	

Мнения Я. И. Ростовцева о крестьянской реформе. Новая правительственная программа крестьянской реформы.....	LXVII
§ 9. Учреждение Редакционных комиссий. Программа их деятельности	LXXXVIII
§ 10. Завершение подготовки крестьянской реформы.....	XCV

ДОКУМЕНТАЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

ЧАСТЬ ПЕРВАЯ

Подготовка крестьянской реформы

<i>1857 год. 20 ноября.</i> Высочайший рескрипт Виленскому военному, Гродненскому и Ковенскому генерал-губернатору В. И. Назимову	3
<i>1857 год. Середина декабря.</i> Мысли об улучшении быта помещичьих крестьян Тверской губернии, изложенные тверским губернским предводителем дворянства Унковским и корчевским уездным предводителем дворянства Головачевым	6
<i>1858 год. 8 января.</i> Высочайшее повеление «Об учреждении Главного Комитета по крестьянскому делу»	28
<i>1858 год. 21 апреля.</i> Циркуляр Министра внутренних дел № 64 начальникам губерний. По Высочайшему повелению. С препровождением программы занятий губернских комитетов	29
<i>1858 год. 15 июля.</i> Высочайшее повеление «Об устройстве быта помещичьих крестьян в Сибири».....	39
<i>1858 год. 15 июля.</i> Высочайшее повеление «О вызове членов от губернских комитетов и об учреждении при Главном комитете особой Комиссии»	40
<i>1858 год. 19 октября.</i> Высочайшее повеление «О представлении всех предположений о крепостном состоянии в Главный комитет»	41

<i>1858 год. 26 октября.</i> Высочайшее повеление «О порядке рассмотрения проектов и положений губернских комитетов».....	42
<i>1858 год. 4 декабря.</i> Высочайшее повеление «Об основаниях, которые должны служить руководством при рассмотрении проектов положений губернских комитетов»	47
<i>1859 год. 17 февраля.</i> Высочайшее повеление «Об учреждении Редакционных комиссий для составления общего положения о крестьянах, выходящих из крепостной зависимости»	50
<i>1859 год. 30 марта.</i> Указ Правительствующего Сената «Об учреждении Редакционных комиссий»	53
<i>1859 год. 23 октября.</i> Письмо Я.И. Ростовцева императору Александру II	55
<i>1860 год. 6 февраля.</i> Всеподданнейшая записка председателя Редакционных комиссий генерала Я. И. Ростовцева	60

ЧАСТЬ ВТОРАЯ

Законодательство крестьянской реформы

<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайший манифест. «О всемирнейшем даровании крепостным людям прав состояния свободных сельских обывателей, и об устройстве их быта».....	82
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Именной указ, данный Сенату. «Об учинении надлежащего распоряжения к приведению в исполнение Положений и Правил о крестьянах и дворовых людях, вышедших из крепостной зависимости»	88
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Именной указ, данный Сенату. «Об учреждении Главного комитета об устройстве сельского состояния, и о закрытии Главного комитета по крестьянскому делу»	93
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденное Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости.....	97
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденное Положение об устройстве дворовых людей, вышедших из крепостной зависимости	142

<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденное Положение о выкупе крестьянами, вышедшими из крепостной зависимости, их усадебной оседлости, и о содействии правительства к приобретению самими крестьянами в собственность полевых угодий	150
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденное Положение о губернских и уездных по крестьянским делам учреждениях	194
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Правила о порядке приведения в действие Положений о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости.....	221
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденное Местное положение о поземельном устройстве крестьян, водворенных на помещичьих землях в губерниях Великороссийских, Новороссийских и Белорусских	241
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Дополнительные правила об устройстве крестьян, водворенных в имениях мелкопоместных владельцев, и о пособии сим владельцам	307
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Дополнительные правила о приписанных к частным горным заводам людям ведомства Министерства финансов	315
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Дополнительные правила о крестьянах и работниках, отбывающих работы при Пермских частных горных заводах и соляных промыслах.....	328
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Дополнительные правила о крестьянах, отбывающих работы на помещичьих фабриках	330
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Дополнительные правила о крестьянах и дворовых людях, вышедших из крепостной зависимости, в Земле Войска Донского.....	333
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Дополнительные правила о крестьянах и дворовых людях, вышедших из крепостной зависимости, в Ставропольской губернии	337

<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Дополнительные правила о крестьянах и дворовых людях, вышедших из крепостной зависимости, в Сибири	340
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденные Правила о людях, вышедших из крепостной зависимости, в Бессарабской области	345
<i>1861 год. 19 февраля.</i> Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета «Об отчуждении, передаче по наследству и отдаче в залог и аренду населенных помещичьих земель и имений, по издании Положений о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости»	352
<i>1864 год. 19 февраля / 2 марта.</i> Именной указ «Об устройстве крестьян Царства Польского»	357
<i>1866 год. 18 января.</i> Высочайше утвержденное мнение Государственного Совета. «О преобразовании общественного управления государственных крестьян, и о передаче сих крестьян в ведение общих губернских и уездных, а также местных по крестьянским делам учреждений»	371
<i>1866 год. 24 ноября.</i> Именной указ, данный Сенату. «О поземельном устройстве государственных крестьян в 36 губерниях»	376

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящей книгой издательство «Зерцало» и компания «Гарант» начинают издание целой серии книг о реформах 60–70-х годов XIX века в России. Крестьянская реформа 1861 года была первой среди них и по времени и по значению — поэтому именно ей посвящается первый том данной серии. Последующие тома отводятся для университетской, судебной, земской, городской, военной и других реформ. Отдельный том серии «Великие реформы» посвящен предпринимавшимся в правительственных кругах России в период с начала 60-х до начала 80-х годов попыткам реформы государственного строя страны¹. И наконец, последний том данной серии состоит из очерков, в которых обобщается опыт подготовки и осуществления на практике великих реформ царствования Александра II, раскрываются их значение и последствия для дальнейшего развития российского общества и государства.

Каждый том названной серии объединяет в своем содержании аналитическую статью и документальные материалы, раскрывающие методику подготовки той или иной реформы, механизм ее осуществления на практике, ее последствия для общества и государства. Эти материалы концентрируют в себе ценнейший исторический опыт проведения государственных преобразований в России, который вполне может быть востребован в современный период, при проведении реформ.

* * *

В настоящее время слово «реформа» воспринимается в России в качестве термина, обозначающего катастрофическое, пагубное для страны мероприятие государственной власти. И это вполне объяс-

¹ Аналитические статьи по этой теме опубликованы мною в журнале «Законодательство». См.: *Томсинов В. А.* Конституционный вопрос в России в 60-х – начале 80-х годов XIX века (к 130-летию гибели императора Александра II) // Законодательство. 2011. № 3–9.

нимо. Происходящие на наших глазах в течение последних двадцати пяти (!) лет катастрофические для общества и государства процессы были запущены, приведены в движение именно реформами. Экономические и политические реформы, осуществленные в СССР в конце 80-х годов XX века, стали одной из главных причин распада Советского государства. Социально-экономические реформы 90-х годов разрушили и социальность, и экономику России. Они создали такой способ распределения материальных благ, собственности и политической власти, который расколол общество на группы с прямо противоположными, антагонистическими интересами. И собственность, и власть были захвачены и монополизированы узкой группой людей, неспособных к эффективному их использованию в общественных интересах. В России снова появились олигархи и нищие, господа и слуги. Возродилась атмосфера гражданской войны. При сохранении существующего состояния нашего общества неудивительным будет, если у нас опять войдет в моду марксизм, а социалистическая революция по-ленински, то есть с «экспроприацией экспроприаторов» и с отстрелом «слугами» своих «господ», станет лозунгом какой-нибудь политической партии.

Проведенная несколько лет назад реформа государственного аппарата также оказалась чрезвычайно неудачной. А идущие сейчас реформы системы образования и вооруженных сил повторяют печальный реформаторский опыт прошлого десятилетия — они столь же разрушительны по своему содержанию и пагубны по своим последствиям: во многом именно из-за этих реформ Россия встала перед реальной опасностью лишиться сколько-нибудь эффективной системы образования и боеспособной армии.

Подобных примеров можно привести много. История России последних двух десятилетий — это сплошная цепь не просто неудачных, но губительных для российского общества и государства реформ. Кто-то может усмотреть в этой закономерности нечто мистическое. На самом деле ничего мистического здесь нет: ее причины вполне объективны и их нетрудно обнаружить. Для этого достаточно задаться вопросом: что объединяет все эти реформы? Ответ очевиден — их неподготовленность.

Удивительно, но это факт: преобразования, вносящие коренные перемены в экономические и политические устои нашего общества, в основополагающие государственные институты, проводились (и до сих пор проводятся) без продуманного плана, без разработанных с учетом реального состояния общества и последних достижений об-

щественных наук проектов, без расчета всех возможных последствий нововведений. Складывается впечатление, что главной целью этих преобразований было не создание нового, более благотворного для общества порядка, но исключительно разрушение общественных и государственных устоев, сложившихся в советский период русской истории.

Как бы то ни было, общим результатом «реформ», проводившихся в последние два десятилетия, стало формирование в России уродливой общественно-политической системы, не способной обеспечить простым людям ни надлежащих гарантий личной безопасности и имущественной неприкосновенности, ни достаточного для нормальной жизни набора материальных и духовных условий. Исторический опыт показывает, что такая система не может существовать долго и обречена на скорый распад и гибель с самыми пагубными последствиями для живущих в ее рамках людей. Очевидно, что для того, чтобы избежать этого, необходимы реформы, но не такие, какие проводились до этого. *Необходимы реформы не разрушающие, а созидющие. Реформы, возвращающие наше общество к нормальной жизни, причем во всех сферах — экономической, политической, духовной.*

Очевидно, что современной России необходима в первую очередь **конституционная реформа** — такая, которая бы создала имеющие высшую юридическую силу конструкции, обеспечивающие соблюдение жизненно важных для граждан прав и свобод, ограничивающие произвол носителей государственной власти, их бесконтрольное распоряжение общественными деньгами и другими материальными ценностями; сформировала реально действующие механизмы постоянной смены людей, занимающих высшие посты в государстве.

Современной России необходима и **судебная реформа**, восстанавливающая правосудию его истинное значение, которое лучше всего выражает латинское слово «юстиция» — справедливость. *Справедливый суд — это в настоящих условиях единственный, пожалуй, рычаг, которым общество может быть повернуто к нормальной жизни без социальных потрясений.*

Несомненно, что удачной может быть только реформа, тщательно подготовленная, продуманная во всех ее деталях. Подготовка судебной реформы должна включать в себя уяснение истинной сущности судебной власти, ее общественного значения и особенностей. Кроме того, необходим анализ современной практики судопроизводства, преследующий целью выявление самых слабых элементов действующей в нашей стране судебной системы. Вместе с тем требует

ся рассмотрение опыта функционирования судов и судебных норм в развитых западных государствах. Необходимо, наконец, озаботиться созданием системы подготовки квалифицированных и достойных по своим личным качествам кадров для судебных органов.

Однако первым шагом в подготовке современной судебной реформы в России должно стать изучение того, как готовилась и проводилась судебная реформа в Российской империи во второй половине XIX века. Документы этой реформы далеко не ограничиваются судебными уставами, высочайше утвержденными императором Александром II 20 ноября 1864 года¹. Государственные деятели и правоведы, готовившие это одно из самых грандиозных преобразований в российском обществе, оставили нам в наследство десятки томов подготовительных материалов, записок, заметок, проектов, записей их обсуждения, научных и публицистических трудов. К сожалению, эти огромные по объему и ценнейшие по содержанию материалы пропадают в забвении и, по существу, не изучаются.

Современная Россия нуждается в **реформе местного управления**. Некоторые нынешние российские политики и публицисты часто высказывают мнение о том, что такое большое по пространству государство, как Российская Федерация, не может управляться из одного центра, подразумевая тем самым необходимость создания на пространстве нашей страны нескольких политических центров, обладающих большой степенью самостоятельности в принятии важных государственных решений. Думается, если это мнение будет принято за идею, которую следует претворить в жизнь, возникнет огромная угроза единству нашего государства. Формирование на территории России нескольких политических центров означает на самом деле в современных условиях шаг по пути к распаду Российского государства на ряд независимых государственных образований.

Россией действительно трудно управлять из одного центра, но преодолеть эту трудность вполне можно и без образования на ее территории нескольких политических центров. Для этого достаточно

¹ Как известно, эта дата, пересчитанная на Григорианский календарь, принята в качестве Дня юриста. Несколько лет назад я предлагал объявить 20 ноября ДНЕМ РОССИЙСКОГО СУДЬИ. К сожалению, к моему мнению не прислушались, и зря. «День юриста» — звучит довольно смешно: нет такой профессии — юрист, есть только образование, причем весьма и весьма примитивное в нынешнем его состоянии. А профессией являются — адвокат, следователь, юрисконсульт и т. д. Самая общественно значимая из юридических профессий — должность судьи. **День 20 ноября — это именно судьи торжественный день.**

провести продуманную реформу местного управления — такую, которая позволит эффективно решать местные проблемы, не прибегая к помощи центральной власти.

Человечество переживает сейчас переход от одной эпохи своего развития к другой. И время этого перехода будет периодом острейших межгосударственных конфликтов и войн. Очевидно, что по мере истощения на Земном шаре источников сырья для современной экономики давление на Россию со стороны развитых государств с целью получения доступа к полезным ископаемым на ее территории или просто контроля над ними будет только усиливаться. Сильная армия, не истощающая ресурсов страны, но обеспечивающая защиту ее территории и населения от иностранной агрессии, может быть создана только в результате хорошо подготовленной, учитывающей исторический опыт и реалии современного мира **военной реформы**.

Таким образом, Россия стоит в настоящее время, как и полтора столетия назад, на пороге эпохи **ВЕЛИКИХ РЕФОРМ**.